

Situația globală a Politicii urbane naționale 2021

Realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă și livrarea
acțiunilor în materie de climă

**BROȘURĂ DE
SINTEZĂ**

*OCDE - Politici mai bune pentru vieți mai bune
ONU-Habitat - Pentru un viitor urban mai bun
Alianța orașelor - Orașe fără cartiere sărace
Coordonat de UNOPS*

Rezumat

De ce a devenit Politica urbană națională o prioritate pentru administrații? (pagina 2)

Toate cele 162 de țări studiate dispun de politici urbane la nivel național.

Criza COVID-19 a sporit conștientizarea cu privire la PUN.

Recomandări:

- Promovarea PUN drept cadru cheie pentru regândirea paradigmelor urbane post-COVID-19
- Consolidarea rolului PUN drept viziune cuprinzătoare, strategică și comună

Care este natura Politicii urbane naționale? (pagina 4)

Definițiile PUN variază, dar se referă adesea la o viziune comună și la coordonarea diverșilor actori implicați.

PUN au ajuns la maturitate încă de la prima ediție a monitorizării globale.

Recomandare:

- Schimbul de cunoștințe și experiență privind PUN prin dialoguri cu mai multe părți interesate

Cum creează Politica urbană națională o viață mai bună pentru cetățeni? (pagina 6)

Peste două treimi dintre țări recunosc potențialul PUN de a promova ODD.

O PUN axată pe viitor poate ajuta orașele să fie mai rezistente.

Recomandări:

- Valorificarea rolului PUN drept conector al ministerelor urbane și al celor legate de climă
- Integrarea instrumentelor de politică de mediu mai diverse și mai inovatoare în PUN
- Consolidarea contribuției PUN la agendele globale și regionale
- Alinierea obiectivelor și indicatorilor PUN la ODD și la alți indicatori globali

Unde ne va duce viitorul Politicii urbane naționale? (pagina 8)

Provocările cu care se confruntă în mod efectiv PUN persistă.

Mai mulți factori facilitează PUN.

Recomandări:

- Implicarea autorităților locale și regionale și a grupurilor de părți interesate
- Considerarea surselor variate de finanțare pentru susținerea punerii în aplicare a PUN
 - Investirea în date la nivel urban solide pentru a proiecta PUN



Monitorizarea Politicii naționale urbane la nivel global

Mai mulți oameni ca niciodată trăiesc în orașe. Populațiile urbane s-au dublat, de la 1,5 miliarde în 1975, la 3,5 miliarde în 2015, sau 48% din populația mondială, estimată să ajungă la un nivel de peste 50% până în 2050. Astfel se confirmă importanța Politicii urbane naționale (PUN) și rolul orașelor în dezvoltarea durabilă. Principiul 4 al principiilor OCDE privind politicile urbane se referă la stabilirea unei viziuni clare pentru PUN, iar ONU-Habitat subliniază rolul esențial al PUN în ceea ce privește punerea în aplicare a noii agende urbane.

Cadrul de acțiune ONU-Habitat pentru punerea în aplicare a Noii agende urbane 2016 Principiile OCDE privind Politica urbană 2019



Criza COVID-19 a pus în lumină potențialul PUN de a modela orașe mai rezistente, mai verzi și mai incluzive, iar datoria în acest sens este împărtășită la nivel guvernamental. Pandemia a afectat profund sănătatea, viața și activitatea de muncă a locuitorilor din mediul urban, mărind și exploatând numeroase provocări urbane persistente. Dar a declanșat și schimbări de paradigmă, în ceea ce privește modul de planificare și proiectare a orașelor, pentru a asigura o creștere rezistentă și durabilă, incluziune, bunăstare și oportunități pentru toți.

Concluziile desprinse din experiențele accelerate în domeniul activității de muncă la distanță, al accesibilității, al mobilității, al spațiului public, al serviciilor locale, facilităților verzi, mediului construit și guvernantei orașului deschid calea către un „nou normal” în ceea ce privește orașele de mâine. Guvernele locale și naționale împărtășesc responsabilitatea de a modela orașe verzi, inteligente și favorabile incluziunii, care pot fi mai rezistente la șocuri și presiuni, în special în fața mega-tendențelor globale, cum ar fi schimbările climatice, schimbările demografice și digitalizarea.

Această broșură conține elemente importante din *Situația globală a Politicii urbane naționale 2021: Realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă și livrarea acțiunilor în domeniul climei*, care monitorizează și evaluează progresele înregistrate de PUN în 162 de țări. Se prezintă modul în care țările utilizează PUN pentru a îmbunătăți dezvoltarea urbană durabilă, pentru a avansa agendele globale și pentru a aborda provocările amplificate sau revelate de criza COVID-19. Raportul reprezintă un rezultat al Programului tripartit de politici urbane naționale colaborative (PPUN) instituit de OCDE, ONU-Habitat și Alianța orașelor.

Pe baza unui sondaj cuprinzător realizat în 86 de țări, combinat cu o cercetare documentară privind 76 de țări suplimentare, această a doua ediție a monitorizării globale relevă îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește proiectarea și implementarea PUN în întreaga lume. În special, se documentează integrarea mai cuprinzătoare a obiectivelor sociale și de mediu, monitorizarea bazată pe dovezi a eficacității și rezultatelor PUN și integrarea semnificativă a Obiectivelor de dezvoltare durabilă, a Acordului de la Paris privind schimbările climatice și a altor agende globale în ceea ce privește proiectarea și punerea în aplicare a PUN.

De ce Politica urbană națională a devenit un punct central pentru guverne?

Criza COVID-19 a sporit conștientizarea cu privire la PUN, fiind interpretată drept un aspect esențial pentru orașele mai rezistente, mai ecologice și mai incluzive și pentru pachetele de redresare ale țărilor. Dincolo de urgența de la nivelul sănătății publice de a limita virusul și de a proteja cetățenii, pandemia a determinat orașele să regândească modul în care furnizează servicii, modul în care își planifică spațiul și modul în care pot relua creșterea economică.

Toate cele 162 de țări studiate dispun de politici urbane la nivel național, în diferite forme, în diferite stadii de dezvoltare și cu diferite puncte centrale tematice. Majoritatea (56%) au o formă explicită, și anume, constau într-o politică specifică intitulată „Politica urbană națională” sau o denumire echivalentă, în timp ce altele sunt incluse în strategiile naționale de dezvoltare sau în planurile sectoriale (spre exemplu, locuințe, transport, utilizarea terenurilor). Prin PUN, țările au ca obiectiv, în primul rând, realizarea unei „dezvoltări teritoriale și urbane echilibrate” (55 %), a unei „viziuni coerente pentru dezvoltarea urbană națională” (44 %) și a unei „coordonări mai bune a politicilor între sectoare” (31 %).

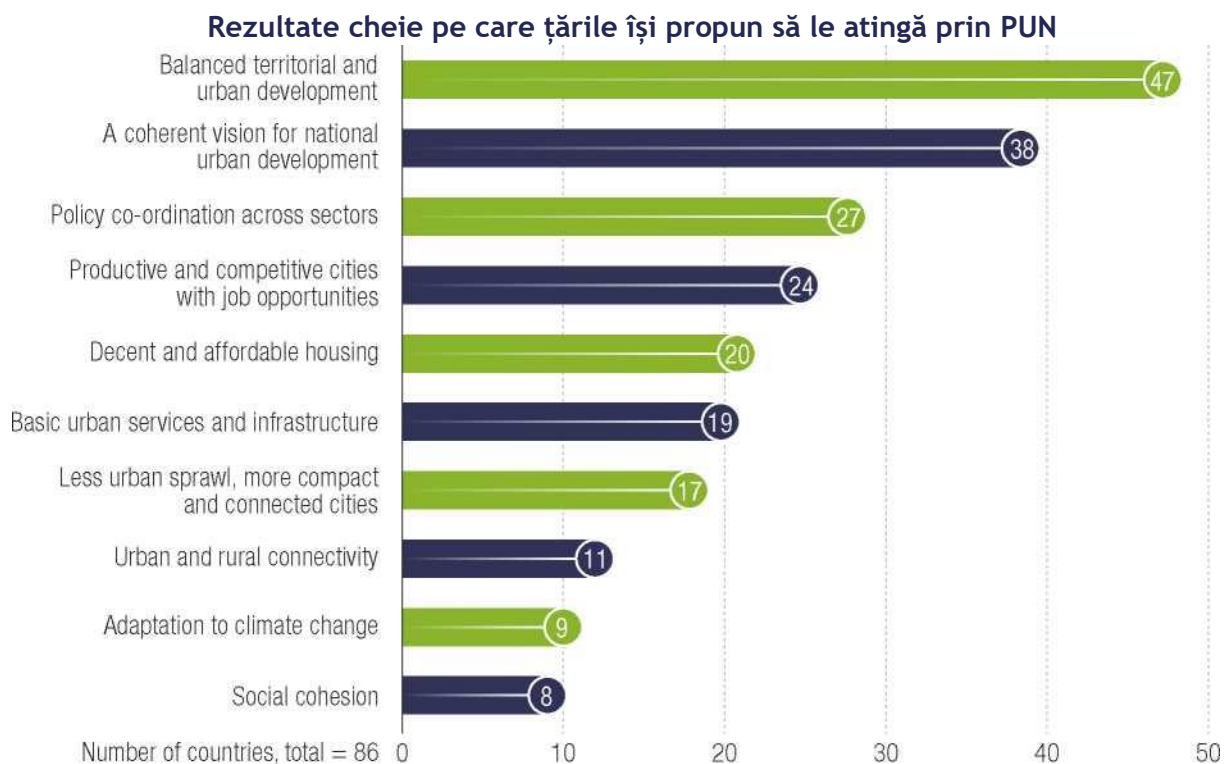
Noua agendă urbană, adoptată cu ocazia Conferinței Habitat III din Quito în 2016, și alte agende globale adoptate în 2015 - Acordul de la Paris, Cadrul de la Sendai și Obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) - au intensificat avântul PUN.

Evoluția contextului PUN



Exemplu la nivel de țară

În Germania, Politica națională de dezvoltare urbană constituie o inițiativă a Ministerului Federal pentru Interne, Construcții și Patriei; Reuniunea miniștrilor germani responsabili cu construcțiile; Asociația germană a orașelor; și Asociația germană a orașelor și municipalităților. Ca platformă de comunicare colectivă, aceasta reunește părțile interesate în jurul subiectului orașelor.



Notă: Țărilor li s-a cerut să selecteze trei rezultate cheie pe care intenționează să le obțină prin PUN.

*55% dintre țările studiate recunosc
rolul cadrelor PUN în modelarea dezvoltării teritoriale și
urbane echilibrate într-o țară*

Recomandări

- Promovarea PUN drept cadru cheie pentru regândirea paradigmei urbane post-COVID-19 în direcția orașelor verzi și inteligente, care pot anticipa și răspunde la șocurile viitoare.
- Consolidarea rolului PUN drept viziune cuprinzătoare, strategică și comună pentru o urbanizare echilibrată, de calitate și policentrică, precum și o aliniere și coordonare eficace între locuri, sectoare și niveluri de guvernare.

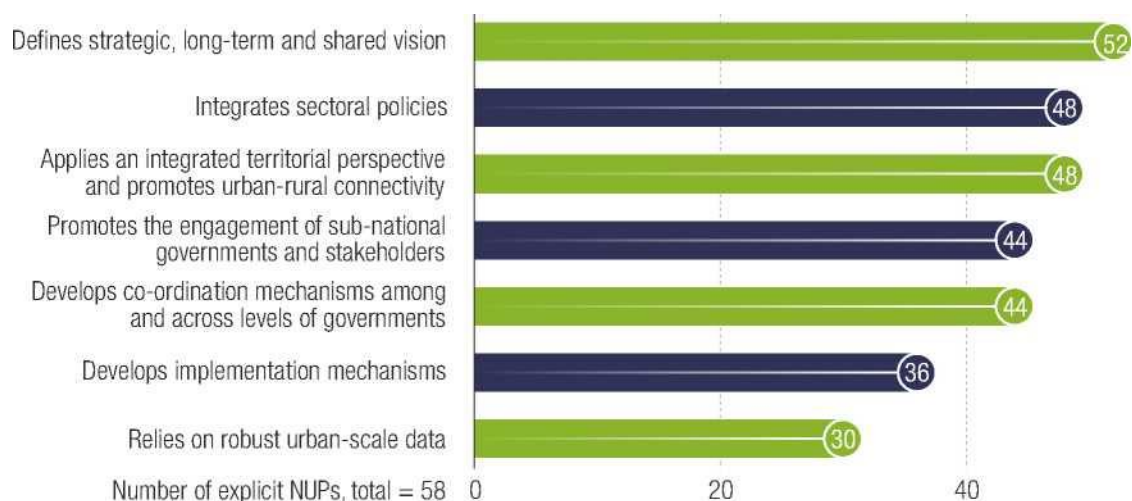
Care este natura Politicii urbane naționale?

Definițiile PUN variază, dar se referă, în mod uzual, la un set coerent de decizii, printr-un proces deliberat, condus de către guvern, care încurajează și coordonează diferiții actori, în direcția unei viziuni și a unui obiectiv comune de promovare a dezvoltării urbane transformatoare, productive, favorabile incluziunii și rezistente pe termen lung. În cazul în care există PUN explicite, acestea „stabilesc o viziune strategică comună” (90 %), promovează „coordonarea politicilor multisectoriale” (83 %) și „consolidează perspectiva teritorială integrată” (83 %). Țările utilizează platforme multiministeriale formale (74 %) și mecanisme bilaterale formale de coordonare (30 %) între ministerul/agenția principală PUN și alte ministere sectoriale.

- Definițiile variază de la dimensiuni bazate pe rezultate, cum ar fi dezvoltarea urbană durabilă și incluziunea socială, la dimensiuni bazate pe procese, cum ar fi implicarea părților interesate.
- În timp ce unele PUN vizează îmbunătățirea calității vieții și a bunăstării pentru toți locuitorii din mediul urban, altele vizează în mod distinct zonele urbane defavorizate. Acest aspect subliniază necesitatea unei monitorizări mai detaliate și contextualizate a Pun la nivelul țărilor și în interiorul acestora.

PUN au ajuns la maturitate încă de la prima ediție a monitorizării globale din 2018. Acestea iau forme mai explicite (de la 51 la 56 %), avansate până la etapa de punere în aplicare (de la 61 la 62 %) și cuprind obiective mai ample, inclusiv rezistența la schimbările climatice (de la 36 la 48 %).

PUN explicite care îndeplinesc caracteristicile selectate

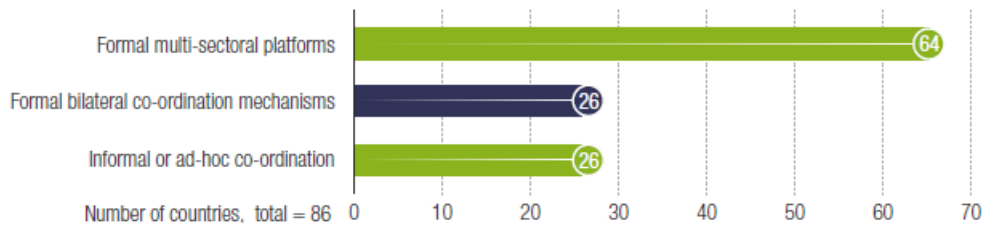


Exemple la nivel de țară

În **Zambia**, în timpul etapelor de diagnosticare și formulare a PUN, Ministerul administrației locale a implicat organizațiile locale ale femeilor și Asociația populară privind locuințele și sărăcia într-un comitet tehnic, pentru a se asigura că procesul PUN a fost complet incluziv.

În **Franța**, politica urbană se concentrează asupra coeziunii naționale și locale și asupra solidarității cu zonele defavorizate și cu locuitorii acestora. Abordarea sa este interministerială, bazată pe parteneriat, contractuală și participativă, cu punerea în aplicare și integrarea descentralizată și deconcentrată a dimensiunilor sociale, urbane și economice în cadrul contractului de coeziune socială urbană, precum și cu înființarea consiliilor cetățenilor. Contractele de coeziune socială urbană („contrats de villes”) implică părțile interesate naționale și locale, pun în comun resursele financiare, pentru a sprijini guvernarea pe mai multe niveluri și pentru a asigura implementarea coordonată a PUN.

Mecanisme de aliniere a PUN la politicile sectoriale la nivel național
(Între ministerul/agenția principală PUN și alte ministere sectoriale)



Structura spațială și dezvoltarea umană sunt cele două teme cele mai comune din PUN

Niveluri de atenție acordate temelor selectate în PUN



Recomandare

- **Împărtășiți cunoștințe și experiențe privind PUN prin dialoguri cu multipli actori, învățare și colaborare în platforme globale precum Programul de Politică Urbană Națională (PPUN).**

Cum creează Politica urbană națională o viață mai bună pentru cetățeni?

Peste două treimi dintre țări recunosc potențialul PUN de a promova ODD, în plus față de Obiectivul 11 dedicat „Orașelor și comunităților” (cel mai proeminent în ceea ce privește Obiectivul 6 „Apă curată și salubritate”, Obiectivul 8 „Muncă decentă și creștere economică”, Obiectivul 9 „Industria, inovație și infrastructură” și Obiectivul 13 „Acțiune în domeniul schimbărilor climatice”).

- Un total de 30 de țări (41%) raportează PUN care îndeplinesc criteriile pentru ODD11.a.1, adică răspund dinamicii populației, asigurând dezvoltarea teritorială echilibrată și sporind spațiul fiscal local.
- Dincolo de ODD, multe țări recunosc PUN ca fiind o componentă esențială pentru alte agende urbane globale și regionale, cum ar fi noua agendă urbană (61 %), Acordul de la Paris privind schimbările climatice (54 %) și Cadrul de la Sendai pentru reducerea riscului de dezastre (34 %).

PUN axată pe viitor poate ajuta orașele să fie mai rezistente, nu numai prin reacția la o criză, ci și prin prevenirea sau pregătirea pentru crize viitoare, prin schimbări de paradigmă, care fac orașele mai rezistente și mai conectate cu zonele rurale în ceea ce privește producția, energia și transportul. Peste 50 de PUN abordează atât rezistența la schimbările climatice, cât și tranziția la emisii reduse de dioxid de carbon, pentru a crea sinergii în ceea ce privește mobilitatea cu emisii reduse de dioxid de carbon (88 %), utilizarea mixtă și dezvoltarea compactă (77 %), clădirile durabile (70 %), evaluarea riscurilor (66 %) și politicile privind utilizarea terenurilor sensibile la riscuri (62 %). Cu toate acestea, țările subliniază, de asemenea, lacunele în materie de cunoștințe (37 %) și lipsa de coordonare (30 %) drept provocări în ceea ce privește integrarea schimbărilor climatice în PUN.

Numărul de PUN care contribuie la ODD, altele decât Obiectivul 11

67% dintre țări raportează că PUN poate contribui la punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă



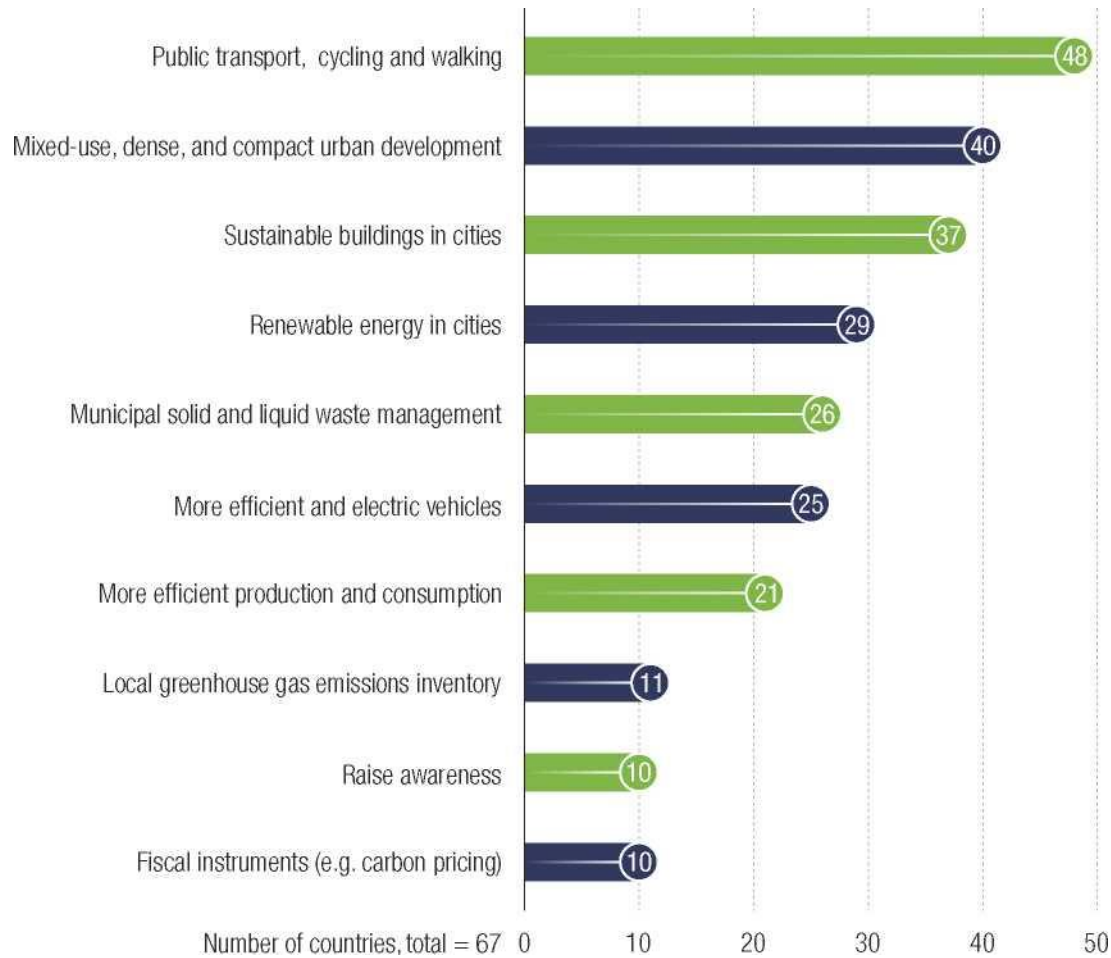
Numărul de PUN care contribuie în mod comprehensiv la ODD, total = 86

Exemple la nivel de țară

În Costa Rica, PUN oferă orientare politică pentru a pune în aplicare Agenda urbană națională și pentru a realiza ODD, în special în ceea ce privește punctul de „infrastructură rezilientă și comunități durabile”.

Ghana are o platformă de consultanță urbană operațională, care cuprinde toate ministerele, departamentele și agențiile legate de mediul urban, permițând părților interesate din mediul urban să evalueze progresul programelor și să caute oportunități de parteneriat, pe măsură ce acestea apar.

Acțiuni de tranziție urbană cu emisii reduse de carbon abordate de PUN



Recomandări

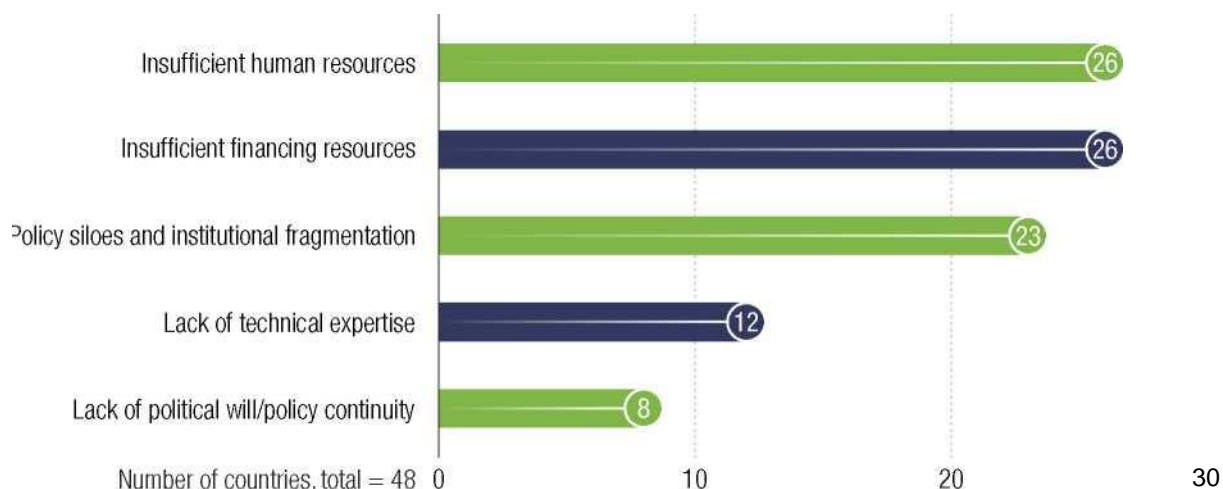
- Utilizarea rolului PUN-urilor în calitate de conector al ministerelor urbane și responsabile pentru climă, prin crearea unei punți de cunoștințe și consolidarea coordonării interministeriale pentru a scala acțiunile în materie de climă.
- Încorporarea mai multor instrumente de politică diverse și inovative în PUN-uri, precum stabilirea prețului pentru a reduce emisiile de carbon, considerarea efectelor asupra grupurilor vulnerabile.
- Consolidarea contribuției PUN la agendele globale și regionale, în special în ceea ce privește ODD-urile, Noua agendă urbană, Acordul de la Paris și Cadrul de la Sendai privind reducerea riscurilor de dezastre.
- Alinierea obiectivelor și indicatorilor PUN cu ODD și alți indicatori globali, pentru a clădi un cadru de monitorizare și evaluare coerent.

Unde ne va duce viitorul Politicii urbane naționale?

Provocările cu care se confruntă un PUN eficient persistă, inclusiv în ceea ce privește coordonarea, resursele, capacitatea și lacunele în materie de date. Lipsa resurselor financiare (50%) și umane (45%) reprezintă principalele provocări pentru punerea în aplicare. Lipsa de expertiză la intersecția dintre schimbările climatice și politica urbană (37 %) și mecanismele limitate de coordonare între nivelurile național și local (30 %) reprezintă obstacole comune în calea integrării obiectivelor climatice în PUN. În ciuda preocupărilor tot mai sporite în acest sens, inegalitățile socio-spațiale și diferențele dintre orașe (spre exemplu, conectivitatea dintre zonele urbane și cele rurale, segregarea spațială) nu sunt abordate pe larg în cadrul programelor-naționale analizate. În cele din urmă, ar putea fi îmbunătățite procesele de jos în sus pentru colectarea datelor, în contextul în care doar 40 % dintre țări utilizează date de la guvernele subnaționale în procesul PUN.

Mai mulți factori facilitează PUN, inclusiv implicarea părților interesate, care constituie un element cheie pentru o mai bună prioritizare a politicilor în formularea și punerea în aplicare a PUN, care poate, de asemenea, să ghideze țările, regiunile și orașele către o mai bună aliniere concertată a acțiunilor și a agendelor acestora. În plus, existența unor cadre constituționale și legislative favorabile, transferurile fiscale de la administrațiile centrale la cele locale, capacitatea și performanța administrației locale, democrația și transparența în guvernare constituie factori determinanți importanți.

Top cinci provocări privind punerea în aplicare a PUN



Exemple la nivel de țară

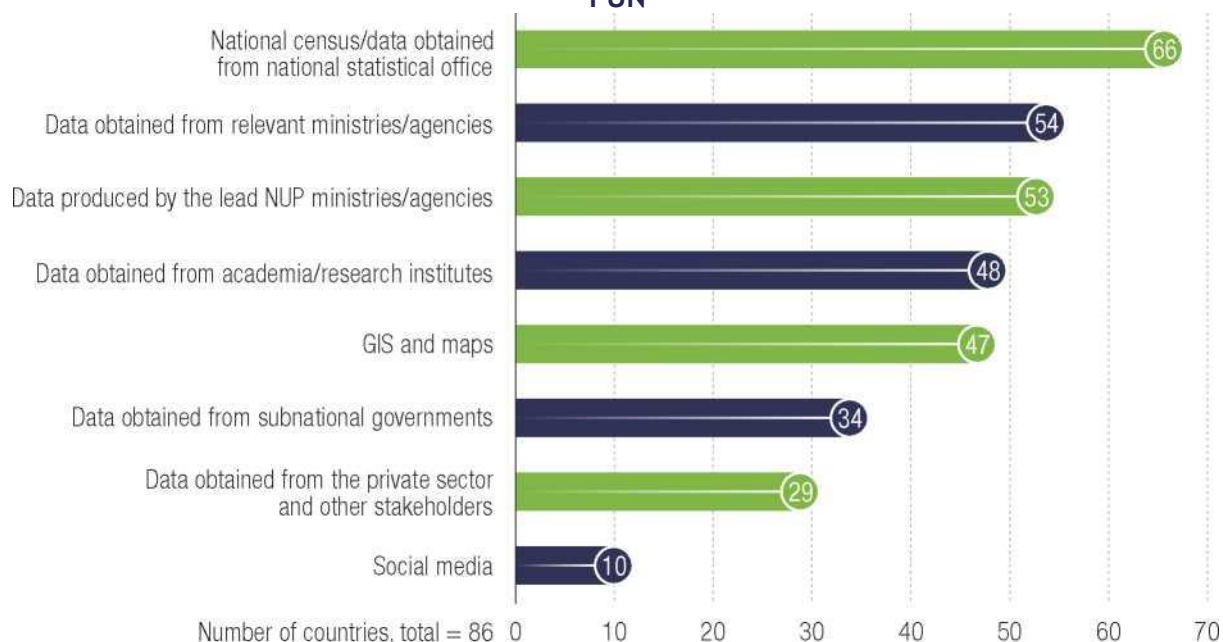
PUN din Rwanda ilustrează în mod clar importanța legăturilor dintre mediul urban și cel rural și rolul orașelor și localităților secundare.

Chile a instituit un Consiliu național pentru dezvoltare urbană, cu mai multe părți interesate, pentru a monitoriza punerea în aplicare a PUN și pentru a sprijini o viziune holistică a dezvoltării urbane, prin diverși reprezentanți ai administrației centrale, ai administrațiilor locale, ai sectorului privat și ai societății civile. De asemenea, au fost înființate mai multe consilii regionale de dezvoltare urbană, în vederea promovării elaborării de politici urbane bazate pe localități.

Politica națională de dezvoltare urbană din Costa Rica 2018-2030 și Planul de acțiune aferent 2018-2022, prezintă „o planificare urbană eficientă și eficientă”, ca prim pilon central, axat pe importanța de a lua în considerare schimbările climatice și alți factori de mediu într-un mod transectorial.

În Țările de Jos, Proiectul de strategie națională privind amenajarea teritoriului și mediului (NOVI) din 2019 subliniază importanța unui mediu rezistent la schimbările climatice și robust, însoțit de o infrastructură suficientă, deschisă, verde și albastră, pentru a atenua stresul termic și pentru a depozita apă.

Surse de date utilizate în procesul PUN



Implicarea părților interesate conduce la o mai bună priorizare a politicilor și la o mai bună aliniere a acțiunilor

Recomandări

- Implicarea autorităților locale și regionale și a grupurilor de părți interesate, în proiectarea, punerea în aplicare și monitorizarea PUN-urilor, implicând toate segmentele de societate, pentru a adresa nevoile celor mai vulnerabile persoane, precum femeile, persoanele vârstnice, cu dizabilități, migranții și minoritățile.
- Considerarea unor surse variate de finanțare, pentru a susține implementarea PUN, inclusiv aranjamente de cofinanțare naționale-subnaționale, parteneriate public-privat, finanțare privată și inițiative conduse de comunități sau cooperative.
- Investirea în date robuste la nivel urban pentru a proiecta PUN-urile, care adresează aspecte regionale, susțin monitorizarea și evaluarea și facilitează dialoguri ale părților interesate bazate pe dovezi, răspundere și integritate în tot procesul PUN.

Despre Programul național de politică urbană

Programul național de politică urbană (PPUN) facilitează schimbul de experiențe între țări cu o politică urbană națională (PUN) și le oferă sprijin specific, bazându-se pe expertiza OCDE, a ONU-Habitat, a Alianței orașelor și a partenerilor relevanți. PPUN a fost demarat în 2016, în cadrul Conferinței Habitat III, și funcționează pe planuri de lucru pe doi ani. În cadrul PPUN, cele trei organizații efectuează o monitorizare regulată și sistematică a PUN la scară globală. În plus, programul de lucru pentru PPUN 2021-22 se concentrează pe studii tematice și dialoguri politice, pe îmbunătățirea schimbului de cunoștințe și pe consolidarea angajamentului și a colaborării.
www.oecd.org/cfe/national-urban-policies.htm

Pentru informații suplimentare, contactați CFECities@oecd.org | susannah.price@un.org | ycaastro@citiesalliance.org

Despre OCDE

OCDE - Politici mai bune pentru vieți mai bune

OCDE reprezintă un forum unic, în care guvernele colaborează pentru a aborda provocările economice, sociale și de mediu ale globalizării. OCDE se află în fruntea eforturilor de a înțelege și de a ajuta guvernele să reacționeze la noile evoluții și preocupări, cum ar fi guvernanta corporativă, economia informației și provocările unei populații în curs de îmbătrânire. Organizația oferă un cadru în care guvernele pot compara experiențele politice, pot căuta răspunsuri la problemele comune, pot identifica bune practici și pot colabora pentru a coordona politicile interne și internaționale.

www.oecd.org/cfe
[@OECD_local](https://twitter.com/OECD_local)

Despre ONU-Habitat

ONU-Habitat - Pentru un viitor urban mai bun

Programul Națiunilor Unite pentru așezări umane (ONU-Habitat) este agenția Națiunilor Unite pentru așezări umane. Acesta este mandatat de Adunarea Generală a ONU să promoveze orașele și localitățile durabile din punct de vedere social și ecologic, cu scopul de a oferi un adăpost adecvat pentru toți. ONU-Habitat promovează și consolidează colaborarea dintre guvernele naționale, autoritățile locale și organizațiile private și nonguvernamentale în punerea în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD), în special în ceea ce privește Obiectivul 11. De asemenea, are rolul de manager de sarcini al capitolului privind așezările umane din Agenda 21 și punctul focal pentru monitorizarea, evaluarea și punerea în aplicare a noii agende urbane.

www.unhabitat.org
[@UNHABITAT](https://twitter.com/UNHABITAT)

Despre Alianța orașelor

Alianța orașelor reprezintă un parteneriat global care luptă împotriva sărăciei urbane și sprijină orașele în vederea dezvoltării durabile. Coordonată de UNOPS (Oficiul Națiunilor Unite pentru Servicii de Proiect), organizația cuprinde 29 de membri, inclusiv organizații multilaterale, agenții ONU, guverne, ONG-uri, administrații locale și rețele urbane. Printre obiectele sale principale de activitate se numără creșterea economică, egalitatea de gen, migrația, rezistența la schimbările climatice și inovația, cu accent pe informalitate.

www.citiesalliance.org
[@CitiesAlliance](https://twitter.com/CitiesAlliance)